

沈阳市司法局

沈司〔2021〕111号

关于提报沈阳市地方性法规政府规章 立法项目的通知

各区、县（市）人民政府，市政府各相关部门、各有关直属单位：

为深入推进科学立法、民主立法、依法立法，进一步增强市人大、市政府立法工作的科学性和计划性，做好市人大常委会2022—2026年度立法规划及2022年度地方性法规、政府规章立法计划的编制工作，根据《中华人民共和国立法法》《规章制定程序条例》要求，按照市人大常委会、市政府工作安排，现请提报立法项目。具体事项通知如下：

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展，系统谋划、统筹推进立法工作，加强重点领域、新兴领域立法，完善立法机制，紧密结合本市发展需要和实际，突出地方特色，突出针对性、适用性、可操作性，推进“小快灵”“小切口”制度建设的探索实践，不断提高立法质量和效率。

二、提报立法项目的范围

提报2022—2026年度立法规划及2022年度立法计划的项目，应当立足本市社会和经济发展的实际需求，紧密围绕市委、市政府中心工作，推进“五位一体”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把立法工作放在党和本市中心工作大局中来考虑、来谋划、来推进，确保党中央和国务院以及省、市重大决策部署在立法工作中得到全面贯彻落实。重点征集推动经济和社会高质量发展，优化营商环境、推动民营经济发展、推进产业结构调整、落实自贸试验区改革；提高政府服务水平，深化“放管服”改革、落实市场准入负面清单、推行“证照分离”改革全覆盖、强化知识产权保护；加强生态文明和环境保

护，完善水系水环境保护、建立绿色低碳循环发展经济体系、健全环境信息依法披露制度、推进快递包装绿色转型；推进市域社会治理现代化，建设平安沈阳、完善公共卫生服务体系、民生保障、促进就业、社区治理、乡村振兴、科技创新、文化产业发展、非物质文化遗产保护；提升城市精细化管理以及其他重点领域、新兴领域的立法项目。

提报 2022 年度立法计划的项目，应重点从 2021 年度立法计划中的调研项目进行选择。

三、提报立法项目应具备的标准和条件

（一）立法目的明确，适用范围清楚，具有较强的针对性和可操作性。

（二）立法依据充分，不与上位法相抵触。

（三）立法项目所涉及的部门职能清晰，没有相互交叉或者冲突的情况。

（四）相关法律、法规正在制定或者修改，或者国家即将颁布相关重要政策的，不予列入年度立法计划。

四、提报申请材料

（一）地方性法规

1. 沈阳市地方性法规 2022-2026 年度立法规划项目提报表（附件 1）。

2. 沈阳市 2022 年度地方性法规立法计划项目提报表（附件

2)。

3. 立项说明（附件 4）。
4. 拟制定地方性法规草案文本。
5. 法律法规依据对照表文本及参考资料。

以上材料：电子档 1 份、纸质版 25 份。

（二）政府规章

1. 沈阳市 2022 年度政府规章立法计划项目提报表（附件 3）。
2. 立项说明（附件 4）。
3. 立法前评估报告。
4. 拟制定规章草案文本。
5. 法律法规依据对照表文本及参考资料。
6. 集体讨论决定。
7. 本单位法制部门合法性审核材料。
8. 需要提交的其他资料。

以上材料：电子档 1 份、纸质版 3 份。

（三）已列入 2021 年度政府规章立法计划的调研项目，须书面报告调研情况。

五、提报时间

（一）请于 2021 年 10 月 9 日前将《沈阳市地方性法规 2022-2026 年度立法规划项目提报表》《沈阳市 2022 年度地方性法规立法计划项目提报表》《沈阳市 2022 年度政府规章立法计划

项目提报表》及立项说明通过协同平台报送至市司法局。

(二)其他材料于2021年10月20日前通过协同平台报送至市司法局，纸质版材料送至市司法局。

附件：1. 沈阳市地方性法规2022-2026年度立法规划项目提报表

2. 沈阳市2022年度地方性法规立法计划项目提报表

3. 沈阳市2022年度政府规章立法计划项目提报表

4. 《沈阳市XX办法（条例）》立项说明

5. 沈阳市人大常委会法制工作委员会《关于提报沈阳市人大常委会2022-2026年度立法规划和2022年度立法计划项目的通知》



(联系人：立法一处王 瑶 电话：22512715
立法二处林彬彬 电话：22532011)

附件 1

沈阳市地方性法规 2022-2026 年度 立法规划项目提报表

项目名称	沈阳市 XX 条例		
提报单位			
计划类别	2022-2026 年度立法规划		
联系人		联系电话	
主要内容			
单位意见	(单位公章)		

附件 2

沈阳市 2022 年度地方性法规 立法计划项目提报表

项目名称	沈阳市 XX 条例		
提报单位			
计划类别	2022 年度立法计划正式项目或者调研项目		
联系人		联系电话	
主要内容			
单位意见	(单位公章)		

附件 3

沈阳市 2022 年度政府规章 立法计划项目提报表

项目名称	沈阳市 XX 办法		
提报单位			
计划类别	2022 年度立法计划正式项目或者调研项目		
联系人		联系电话	
主要内容			
单位意见	(单位公章)		

附件 4

《沈阳市 XX 办法（条例）》立项说明

一、制定本办法（条例）的必要性和可行性。

二、本办法（条例）拟解决的主要问题、拟确立的主要制度，及其上位法依据。

三、起草工作小组名单、立法经费保障、征求意见及有关争议协调情况以及拟送市司法局审核时间等。

四、立法背景材料（行业基本情况，存在问题，下一步主要工作，国家、省、同等城市立法情况，立法主要解决的问题等）。

五、前期研究工作情况 and 保障计划实施的措施。

六、立法前评估情况。

关于提报沈阳市人大常委会 2022—2026 年度立法规划和 2022 年度立法计划项目的通知

市人大各专门委员会、市司法局：

为了推进科学立法、民主立法、依法立法，使地方立法工作有计划、有步骤地进行，从现在开始着手编制沈阳市人大常委会 2022—2026 年度立法规划和 2022 年度立法计划。为做好这项工作，现请你们提报有关立法项目，具体要求如下：

一、提报立法项目的范围

提报 2022—2026 年度立法规划和 2022 年度立法计划的项目，应当紧紧围绕全市中心工作和大局，按照《中华人民共和国立法法》对设区的市立法权限的规定，以推动和保障我市城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护三个方面为主要内容，以优化营商环境、推进产业结构调整、提高城市精细化管理水平、加强民生保障、推动乡村振兴、强化社区治理等解决人民群众关心的热点难点问题为重点。提报 2022 年度立法计划的项目，应重点从《沈阳市人大常委会 2021 年立法计划》中的调研项目进行选择。

二、提报的立法项目应具备的标准和条件

提报立法项目的标准和条件主要是：第一，立法目的明确，

适用范围清楚，具有较强的针对性和可操作性。第二，立法依据充分，不与国家法律、行政法规、本省地方性法规相抵触。第三，立法项目所涉及的部门职能清晰，没有相互交叉或冲突的情况。第四，所提报 2022 年度的立法项目，其法规的说明、草稿和法律法规依据对照表应已经形成。

三、提报立法项目的程序和时间

拟以市人大专门委员会名义向市人大常委会提报议案的立法项目，由有关专门委员会讨论后报送。拟以市人民政府的名义向市人大常委会提报议案的立法项目，由市司法局负责组织征集、汇总，并提请政府常务会议讨论后报送。市人大各专门委员会和市司法局，应当于 2021 年 10 月 25 日前将确定的立法项目材料一式 25 份报送市人大常委会法制工作委员会。

沈阳市人大常委会法制工作委员会

2021 年 9 月 1 日

